

**Отчет
о проведении публичных консультаций**

« 27 » мая 2026 года

Управление муниципальным имуществом администрации муниципального округа Воротынский
Нижегородской области (наименование регулирующего органа)

Проект постановления Администрации муниципального округа Воротынский Нижегородской области
«Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального
округа Воротынский Нижегородской области на 2026-2030 годы»».

(наименование проекта нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций: «15» апреля 2025 года – «14» мая 2025 года
2. Проведенные формы публичных консультаций:
- 3.

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством электронной почты или на бумажном носителе	«15» апреля 2025 года – «14» мая 2025 года	7

3. Список участников публичных консультаций:

- 3.1. ИП Глава КФХ Прохоров Александр Павлович;
- 3.2. ИП Глава КФХ Сычев Дмитрий Владимирович;
- 3.3: ООО «Искра-М»;
- 3.4. Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур "Бизнес против коррупции"
- 3.5. АО «Семьянское»;
- 3.6. ИП Глава КФХ Булдин Михаил Николаевич;
- 3.7. ИП Филенкова Марина Олеговна;

Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечания (или) предложения	Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций)	Комментарий (позиция) регулирующего органа
1.	На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено данное правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня? *Данное правовое регулирование (проект постановления об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на 2026-2030 годы) направлено на упорядочение размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального округа Воротынский Нижегородской области. Согласно пояснительной записке, целями являются обеспечение защиты прав потребителей, поддержание должного санитарно-технического состояния, охрана здоровья населения, внесение прозрачности	Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»	В целом замечание принимается. Однако, поясняем, что в представленной Схеме предусмотрены НТО-палатка п.17 детские товары, п.18 хозяйственные товары, п.19 канцелярские товары, п.20 галантерейные товары, п.21 одежда, п.26 фрукты Кроме того, администрацией муниципального округа Воротынский для расширения ассортимента товаров организовывается ярмарка выходного дня, где будут предусмотрены места для торговли необходимой продукции населению

	<p>и единообразия в регулирование сегмента нестационарной торговли, а также устранение излишних барьеров в области ведения бизнеса. Проблема, на решение которой направлено регулирование (хаотичное размещение НТО, отсутствие четких правил, неравный доступ к местам размещения), безусловно, актуальна. В настоящее время на территории муниципального округа действовала Схема на 2021-2025 годы, срок которой истекает, поэтому принятие новой Схемы на новый плановый период является своевременным и необходимым. Однако следует отметить, что в представленной Схеме указано 64 места размещения НТО, из которых 63 – автомагазины (автофургоны, автолавки) и 1 павильон. При этом почти все автомагазины специализируются исключительно на молочной продукции или хлебобулочных изделиях, что существенно сужает ассортимент товаров для населения</p>		
<p>2.</p>	<p>Насколько корректно разработчик обосновал необходимость правового вмешательства? Насколько цель данного правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигает ли, на Ваш взгляд, данное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?</p> <p>*Разработчик обосновал необходимость правового вмешательства в целом корректно, сославшись на Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ, Федеральный закон №381-ФЗ, Федеральный закон №210-ФЗ, постановление Правительства РФ №772, Устав муниципального округа Воротынский. Цель регулирования (прозрачность, единообразие, устранение барьеров) в целом соотносится с проблемой. Однако в пояснительной записке отсутствует анализ того, как именно новая Схема устраняет ранее существовавшие барьеры. Кроме того, утверждение, что проект «не содержит положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных</p>	<p>Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»</p>	<p>1.Цель «устранения излишних барьеров» на наш взгляд, достигается в полной мере, места, отраженные в схеме включены, в том числе по инициативам субъектов малого бизнеса. Все заявления предпринимателей по включения места в схему НТО рассматриваются межведомственной комиссией в сфере потребительского рынка и услуг.</p> <p>2. Затраты для предпринимателей, желающих разместить НТО, на получение разрешения, заключение договора, соблюдение требований к месту размещения, являются незначительными и компенсируются последующей предпринимательской деятельностью путём ведения торговой деятельности посредством НТО.</p>

	<p>расходов», является спорным, поскольку для предпринимателей, желающих разместить НТО, требуются затраты на получение разрешения, заключение договора, соблюдение требований к месту размещения. В части достижения целей: регулирование достигнет целей по упорядочению размещения, так как утвержденная Схема определяет конкретные места. Однако цель «устранения излишних барьеров» достигнута не в полной мере, поскольку Схема не предусматривает механизма включения новых мест по инициативе предпринимателей, а также не содержит мест для иных типов НТО (киосков, торговых автоматов) и более широкого ассортимента товаров.*</p>		
<p>3.</p>	<p>5. Влияет ли данное правовое регулирование на конкурентную среду в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки. Да, данное правовое регулирование влияет на конкурентную среду в отрасли. Утверждение Схемы размещения НТО на 5 лет закрепляет за конкретными местами определенные типы объектов и специализацию. Это одновременно создает как возможности, так и ограничения для конкуренции.</p>	<p>Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»</p>	<p>Замечание принято, срок размещения установлен- без ограничения срока действия.</p> <p>Стабильность для бизнеса Предприниматели получают Долгосрочные гарантии на использование закреплённых мест, что позволяет планировать развитие бизнеса без опасения внезапного прекращения деятельности из-за истечения срока договора. Предприниматели могут рассчитывать на сохранение места размещения НТО ,что важно для инвестиций в оборудование, маркетинг и развитие бизнеса. Упрощение административных процедур. Отсутствие необходимости регулярно продлевать договор. Снижение транзакционных издержек. Возможность закрепления за бизнесом выгодных локаций. Полагаем, что это поможет учитывать изменения в инфраструктуре, транспортной доступности, демографической ситуации. Это дает возможность сформировать сбалансированную сеть объектов, которая будет соответствовать потребностям населения и способствовать устойчивому развитию территорий мо Воротынский. Это приводит к снижению рисков и повышению</p>

			привлекательности нестационарной торговли для малого бизнеса.
4.	<p>Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами местного самоуправления (их структурными подразделениями; подведомственными муниципальными учреждениями), насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что данные нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.</p> <p>В представленном проекте постановления и в проекте Схемы непосредственно не прописаны обязанности, ответственность субъектов и административные процедуры. Это нормативный акт рамочного характера, который утверждает Схему как перечень мест размещения. Базовые административные процедуры (выдача разрешения на размещение НТО, заключение договора, контроль соблюдения условий) закреплены в иных муниципальных правовых актах, на которые имеются отсылки в пояснительной записке.</p>	Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»	<p>Обязанности, ответственность субъектов и административные процедуры прописаны в (Постановление администрации городского округа Воротынский Нижегородской области от 29.12.2023 № 761 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на размещение объектов мелкорозничной сети, а также переоформление разрешения», Постановление администрации городского округа Воротынский Нижегородской области от 12.02.2021 года № 74 «Об межведомственной комиссии в сфере потребительского рынка и услуг в городском округе Воротынский Нижегородской области»</p>
5.	<p>Существуют ли в данном правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определите:</p> <ul style="list-style-type: none"> - имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования; - имеются ли технические ошибки; - приводит ли исполнение положений правового 	Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»	<p>1.Срок размещения установлены в соответствии с Постановлением № 87 от 26.02.2020 «Об утверждении правил работы объектов мелкорозничной сети на территории городского округа Воротынский Нижегородской области»</p> <p>2.Технические ошибки устранены.</p>

регулирования к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков, или потребителей;
- создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
- приводит ли к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой правовой структурой, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли?

Исключительно короткий срок размещения («Не более 1 года» для всех объектов).

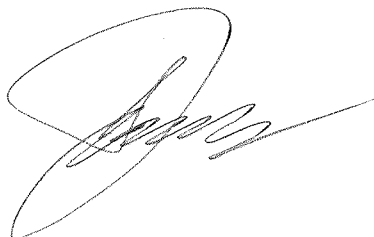
Избыточные обязанности/затраты: предприниматель вынужден ежегодно проходить процедуру получения разрешения, что влечет временные и финансовые затраты (подготовка заявления, сбор документов, ожидание решения).
Технические ошибки: строка 33 – отсутствует количество мест размещения;
строки 36 и 37 – разная площадь (12 и 14 кв.м) по одному адресу (д. Надеждино, угол дома №40); в строке 15 указан адрес «п. Воротынец, ул. Космонавтов, угол

	дома №12», в строке 3 – аналогичный адрес; возможна путаница.		
6.	<p>К каким последствиям может привести правовое регулирование в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры. Негативные последствия не выявлены.</p> <p>Однако, пример, с жесткой специализацией: предприниматель, получивший разрешение на размещение автомагазина для торговли «Молоко, молочная продукция» (строки 1-16, 37, 39, 41, 43, 45, 47), не имеет права торговать хлебом или другими товарами. В случае расширения ассортимента (например, добавление хлеба, который пользуется спросом) он может быть привлечен к административной ответственности за нарушение условий размещения. Это создает избыточное ограничение, не связанное с санитарными или иными объективными требованиями.</p> <p>Пример с ежегодным переоформлением: предприниматель, осуществляющий торговлю в с. Семьяны (строка 1), вынужден каждый год заново подавать документы на получение разрешения. При задержке в оформлении (например, по вине администрации) он может лишиться возможности вести торговлю на срок от нескольких дней до нескольких недель, что приведет к потере дохода (упущенная выгода).</p> <p>Пример с отсутствием мест для сезонной торговли: фермер, вырастивший урожай яблок, не может получить место для сезонной торговли (палатка «Фрукты» предусмотрена только в п. Васильсурск – строка 26). Это вынуждает его либо торговать</p>	Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»	Замечания будут учтены при утверждении проекта акта, а также при реализации норм данного правового акта.

	<p>нелегально (с риском штрафа), либо нести затраты на аренду стационарного помещения.</p> <p>Пример с конкуренцией: в д. Варварино (строки 42-47) предусмотрено 6 автомагазинов (3 – хлеб, 3 – молоко) на одном месте или на соседних местах. При населении деревни около 100-150 человек такое количество НТО экономически нецелесообразно. Предприниматели будут нести убытки, что может привести к закрытию точек и неисполнению обязательств перед администрацией.*</p>		
7.	<p>Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении данного регулирования. Отдельно укажите временные издержки, которые несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных данным правовым регулированием. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).</p> <p>Избыточные и бесполезные издержки не выявлены. Однако, предполагаются затраты на ежегодное переоформление разрешения при условии добросовестного исполнения договора предпринимателем – процедура не добавляет общественной ценности, а лишь создает административную нагрузку; издержки на соблюдение жесткой специализации, которая не имеет объективного обоснования (нет санитарных или технических запретов на совместную торговлю молоком и хлебом).</p>	<p>Автономная некоммерческая организация Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»</p>	<p>Затраты на ежегодное переоформление разрешения при условии добросовестного исполнения договора предпринимателем минимальны, и не создает административную нагрузку.</p>
8.	<p>Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки муниципального</p>		<p>Замечания и предложения приняты и учтены.</p>

	<p>нормативного правового акта.</p> <ol style="list-style-type: none">1. Предлагается пересмотреть подход к специализации автомагазинов: разрешить размещение объектов со свободной специализацией либо объединить специализации «Молоко, молочная продукция» и «Хлебобулочные изделия» в одну (например, «Продукты питания») для повышения эффективности разъездной торговли.2. Предлагается увеличить срок размещения НТО с 1 года до 7 лет, срок действия Схемы увеличить на 7 лет (на 2026-2033 г.г.) для снижения административной нагрузки на бизнес.3. Переоформление разрешения целесообразно только при смене собственника или существенном изменении условий размещения.		
--	--	--	--

Заместитель начальника
Управления муниципальным имуществом
администрации муниципального округа
Воротынский Нижегородской области



А.А. Пузырев